

Banco do Nordeste do Brasil

Escritório Técnico de Estudos Econômicos do Nordeste ETENE

Célula de Avaliação de Políticas e Programas - CAPP

**Indicadores Estratégicos de
Eficácia e Efetividade**

**Fundo Constitucional de
Financiamento
do Nordeste FNE**



Fortaleza - CE
2026



Escritório Técnico de Estudos Econômicos do Nordeste

ETENE

Gerente de Ambiente: Allisson David de Oliveira Martins

Célula de Avaliação de Políticas e Programas - CAPP

Gerente Executivo: Airton Saboya Valente Júnior

Autores

Wendell Márcio Araújo Carneiro

Celina Santos de Oliveira

Mateus Freitas de Vasconcelos

SUMÁRIO EXECUTIVO

O Fundo Constitucional de Financiamento do Nordeste (FNE) foi criado com o objetivo de reduzir as desigualdades regionais, mediante a democratização de investimentos produtivos na Região Nordeste e em municípios dos estados de Minas Gerais e Espírito Santo, em setores estratégicos que impulsionem o desenvolvimento econômico, com a correspondente geração de emprego e renda.

O presente estudo analisa indicadores que avaliam a eficácia e efetividade das contratações do FNE em anos recentes. Segue uma síntese dos resultados encontrados.

O indicador de emprego apontou que as empresas beneficiadas com recursos do FNE apresentaram um crescimento relativo do emprego de 24,0% superior ao das não financiadas, no período de 2019 a 2023, apesar das consequências desfavoráveis da pandemia da Covid-19 no mercado de trabalho.

O indicador de contratações em atividades com alto potencial de incremento no valor adicionado e na geração de emprego apresentou tendência de crescimento, variando de 26,4% em 2020 para 36,3% em 2024, aumento de 9,9 pontos percentuais.

O indicador de contratações para aquisição de bens de capital com o objetivo de modernização, que possui o intuito de entender o percentual dos recursos do FNE que é destinado para este fim, cresceu de 7,0% em 2020 para 11,7% em 2024, isto é, incremento de 4,7 pontos percentuais. No longo prazo, o indicador cresceu de 7,2% no quadriênio 2011-2014 para 10,1% no quinquênio 2020-2024.

O monitoramento dos indicadores, acompanhado de ações integradas contribui para potencializar os resultados e impactos das contratações do FNE, reduzindo as desigualdades regionais, gerando emprego e renda, bem como aumente a competitividade dos empreendimentos.

1 GERAÇÃO DE EMPREGO

O Índice de Crescimento Relativo (ICR) do emprego mede o desempenho relativo do crescimento do emprego das empresas financiadas pelo FNE, através do Banco do Nordeste, versus as empresas não financiadas. O cálculo baseia-se na razão entre os Fatores de Crescimento do Número de Empregos (FC_{emp}) em cada grupo no período de análise. Sua vantagem está em eliminar a distorção causada por taxas negativas de crescimento, permitindo comparações consistentes mesmo em períodos de retração econômica. O ICR não mede causalidade, mas oferece um retrato quantitativo da eficácia relativa das operações de financiamento em termos de geração de emprego ao longo do tempo. Considerando o caráter de longo prazo da política pública, o indicador é mensurado a cada quinquênio.

Fórmula:

$$ICR_{emp} = \frac{FC_{emp}^{FNE}}{FC_{emp}^{Sem FNE}}$$

onde:

$$FC_{emp}^{FNE} = \frac{Num. Empregos_{2023}^{FNE}}{Num. Empregos_{2019}^{FNE}}$$

$$FC_{emp}^{Sem FNE} = \frac{Num. Empregos_{2023}^{Sem FNE}}{Num. Empregos_{2019}^{Sem FNE}}$$

Interpretação:

Valores de $ICR_{emp} > 1$ indicam que o grupo financiado apresentou crescimento relativo no número de empregos superior ao grupo não financiado — ou, em casos de retração, uma queda relativa menor. Valores inferiores a 1 indicam desempenho relativo inferior.

Resultados:

A Tabela 1 apresenta a quantidade de vínculos empregatícios tanto nas empresas financiadas pelo Banco do Nordeste, com recursos do Fundo Constitucional de Financiamento do Nordeste (FNE), quanto nas empresas não financiadas no período 2019-2023. O fator de crescimento do emprego das empresas financiadas foi de 1,19, indicando um crescimento de 19,0% em 2023 em relação ao ano base, 2019. Enquanto as não financiadas, o fator foi de 0,96, representando uma queda de 4%. Assim, o $ICR_{emp} = \frac{1,19}{0,96} = 1,24$, o que indica que, acumuladamente, o crescimento do emprego nas financiadas foi de 24,0% superior ao das não financiadas no quinquênio.

Vale salientar que o período coincide com as consequências da pandemia da Covid-19, que impactou os setores econômicos regionais como um todo, refletindo nos resultados de emprego.

Tabela 1 – Indicador de Emprego – Quantidade de Vínculos Empregatícios nas Empresas Financiadas e não Financiadas pelo BNB

Quantidade de vínculos	2019	2020	2021	2022	2023	Variação	FC_{emp}	Taxa de Crescimento
Financiadas pelo BNB	318.647	347.840	366.044	373.353	378.996	60.349	1,19	19%
Não Financiadas pelo BNB	1.146.715	1.119.177	1.131.101	1.112.618	1.097.789	-48.926	0,96	-4%
Indicador ICR_{emp}							1,24	24%

Fonte: Elaboração do ETENE, com dados da RAIS e Base do Ativo do BNB.

2 CONTRATAÇÕES DO BNB EM ATIVIDADES COM ALTO POTENCIAL DE INCREMENTO NO VALOR ADICIONADO E NA GERAÇÃO DE EMPREGO

Descrição: O indicador considera as atividades com alto potencial de incremento no valor adicionado e na geração de emprego, de acordo com a Matriz de Insumo-Produto do Nordeste e Municípios Selecionados (MIP-NE), instrumento utilizado pelo Banco do Nordeste para avaliação dos impactos econômicos das contratações de financiamentos. Empregando-se a Matriz de Insumo Produto do Nordeste (MIP-NE), é possível fazer o cálculo para toda a área de atuação da Superintendência de Desenvolvimento do Nordeste (Sudene), contemplando os nove estados do Nordeste e municípios de Minas Gerais e do Espírito Santo.

Fórmula:

$$(A/B) \times 100$$

A: Volume de recursos contratados pelo FNE, através do Banco do Nordeste, nas atividades econômicas com alto potencial para incrementar o valor adicionado e gerar emprego.

Fonte: Base do Ativo do BNB.

B: Volume total contratado pelo FNE, através do Banco do Nordeste.

Fonte: Base do Ativo do BNB.

Resultados:

A Tabela 2 mostra, em ordem decrescente, as quinze atividades com maiores capacidades de geração de valor adicionado e emprego, segundo a Matriz de Insumo-Produto do Nordeste, e os respectivos valores que foram contratados pelo FNE, através do BNB, em cada uma delas.

Observa-se que a maioria dos contratos foram destinados à pecuária, com um aumento na participação do total contratado de 16,1% em 2020 para 23,0% em 2024. As três principais atividades elencadas, no entanto, receberam montantes menores em comparação com a pecuária, atingindo, individualmente, no máximo 1,4% do valor integral das contratações do BNB, no caso da atividade de construção.

O indicador de contratações em atividades com alto potencial de incremento no valor adicionado e na geração de emprego, exibido na última linha da Tabela 2, relaciona o volume de recursos destinados a essas atividades e o total contratado. Em termos absolutos, o montante de recursos para as quinze atividades cresceu no período analisado, de R\$ 8,8 bilhões para R\$ 16,3 bilhões, representando aumento de 85,4%, enquanto as contratações do BNB cresceram de R\$ 33,3 bilhões para R\$ 44,8 bilhões no mesmo período, correspondendo ao acréscimo de 34,6%. Por conta disso, o indicador em questão apresentou tendência de crescimento entre 2020 e 2024, variando de 26,4% a 36,6%.

Tabela 2 - Contratações segundo as Atividades com Maior Potencial de Incremento no Valor Adicionado e na Geração de Emprego de 2020 a 2024 - R\$ Milhões de 2024

Atividades	2020	%	2021	%	2022	%	2023	%	2024	%
Abate e produtos da carne, inclusive os produtos do laticínio e da pesca	156,3	0,5%	265,7	0,9%	116,9	0,3%	161,7	0,3%	173,2	0,4%
Fabricação e refino de açúcar	147,0	0,4%	124,6	0,4%	120,3	0,4%	194,0	0,4%	390,0	0,9%
Construção	233,3	0,7%	318,8	1,1%	277,1	0,8%	463,7	1,0%	617,8	1,4%
Confeção de artefatos do vestuário e acessórios	138,8	0,4%	63,2	0,2%	123,9	0,4%	194,1	0,4%	208,3	0,5%
Fabricação de produtos da madeira	22,9	0,1%	11,1	0,0%	18,7	0,1%	33,4	0,1%	30,0	0,1%
Outros produtos alimentares	56,2	0,2%	36,0	0,1%	36,4	0,1%	36,3	0,1%	41,9	0,1%
Alimentação	893,0	2,7%	465,7	1,6%	479,9	1,4%	769,9	1,6%	915,2	2,0%
Impressão e reprodução de gravações	57,0	0,2%	44,4	0,2%	46,0	0,1%	50,7	0,1%	54,8	0,1%
Fabricação de calçados e de artefatos de couro	99,1	0,3%	45,1	0,2%	581,9	1,7%	126,1	0,3%	20,1	0,0%
Fabricação de móveis e de produtos de indústrias diversas	125,0	0,4%	76,6	0,3%	138,4	0,4%	157,0	0,3%	179,8	0,4%
Fabricação de produtos têxteis	442,2	1,3%	425,1	1,5%	559,2	1,7%	579,0	1,2%	574,2	1,3%
Pecuária, inclusive o apoio à pecuária	5.366,9	16,1%	5.648,1	19,9%	6.614,1	19,8%	8.804,7	18,7%	10.289,1	23,0%
Água, esgoto e gestão de resíduos	337,1	1,0%	294,8	1,0%	102,4	0,3%	2.974,6	6,3%	1.700,1	3,8%
Fabricação de bebidas	384,2	1,2%	364,8	1,3%	584,6	1,7%	645,1	1,4%	780,8	1,7%
Fabricação de produtos de minerais não metálicos	313,6	0,9%	276,3	1,0%	210,5	0,6%	278,5	0,6%	285,1	0,6%
Volume contratado em atividades com alto potencial de valor adicionado e na geração de emprego (A)	8.772,5	26,4%	8.460,4	29,7%	10.010,3	29,9%	15.468,8	32,9%	16.260,5	36,3%
Total contratado BNB (B)	33.277,2	100,0%	28.443,3	100,0%	33.443,1	100,0%	46.969,9	100,0%	44.805,5	100,0%
Indicador (A/B)	26,4%		29,7%		29,9%		32,9%		36,3%	

Fonte: Elaboração do ETENE, com dados da Base do Ativo do BNB e da Matriz de Insumo-Produto do Nordeste e Municípios Selecionados. Nota: Valores atualização pelo IGP-DI de dezembro/2024.

3 CONTRATAÇÕES DO BNB PARA AQUISIÇÃO DE BENS DE CAPITAL

Descrição: O indicador considera que os financiamentos produtivos em bens de capital, com o objetivo de modernização das empresas, contribuem para a melhoria da competitividade dessas empresas.

Fórmula:

A/B

A: Volume de recursos contratados pelo FNE, através do Banco do Nordeste, para aquisição de bens de capital para modernização.

Fonte: Base do Ativo do BNB.

B: Volume total contratado pelo Banco do Nordeste, com recursos do FNE.

Fonte: Base do Ativo do BNB.

Resultados:

A Tabela 3 apresenta os valores das contratações junto ao BNB, com recursos oriundos do Fundo Constitucional de Financiamento do Nordeste (FNE), tanto os destinados à aquisição de bens de capital com o objetivo de modernização quanto o total contratado. Verifica-se que as contratações para aquisição de bens de capital para modernização apresentaram crescimento de 124,3% entre 2020 e 2024, enquanto o total contratado do FNE sofreu incremento de 34,6% nesse mesmo período.

Com base nesses valores, calculou-se um indicador de contratações para aquisição de bens de capital com o objetivo de modernização, a fim de entender o percentual dos recursos que é destinado para este fim. Referido indicador cresceu de 7,0% em 2020 para 11,7% em 2024, isto é, um aumento de 4,7 pontos percentuais. O crescimento desse tipo de contratação contribui para o aumento da competitividade das empresas.

Tabela 3 - Contratações do FNE, através do BNB, para Aquisição de Bens de Capital para Modernização de 2020 a 2024 - R\$ Milhões de 2024

Valores contratados FNE	2020	2021	2022	2023	2024
Para aquisição de bens de capital para modernização (A)	2.330,2	3.011,6	3.504,3	4.901,5	5.226,0
Total (B)	33.277,2	28.443,3	33.443,1	46.969,9	44.805,5
Indicador (A/B)	7,0%	10,6%	10,5%	10,4%	11,7%

Fonte: Elaboração do ETENE, com dados da Base do Ativo do BNB. Nota: Valores atualização pelo IGP-DI de dezembro/2024

A Tabela 4 apresenta os valores das contratações destinados à aquisição de bens de capital com o objetivo de modernização, bem como o total contratado com recursos oriundos do FNE, por meio do BNB, para o quadriênio 2011-2014 e para os quinquênios 2015-2019 e 2020-2024, para um acompanhamento ao longo do tempo.

As contratações para aquisição de bens de capital para modernização apresentaram crescimento de 108,2% entre os dois últimos quinquênios e o aumento do total contratado foi de 7,2% nesse mesmo período. Por conta disso, o indicador de contratações para aquisição de bens de capital com o objetivo de modernização cresceu de 5,2% no quinquênio 2015 a 2019 para 10,1% no quinquênio 2020-2024, ou seja, um crescimento de 4,9 pontos percentuais.

Tabela 4 - Contratações do FNE, através do BNB, para Aquisição de Bens de Capital para Modernização - R\$ Milhões de 2024

Valores contratados FNE	2011-2014	2015-2019	2020-2024
Para aquisição de bens de capital para modernização (A)	8.134,9	9.112,0	18.973,6
Total (B)	113.768,7	174.353,7	186.939,0
Indicador (A/B)	7,2%	5,2%	10,1%

Fonte: Elaboração do ETENE, com dados da Base do Ativo do BNB. Nota: Valores atualização pelo IGP-DI de dezembro/2024.

3. CONSIDERAÇÕES FINAIS

O presente estudo analisa indicadores de eficácia e efetividade para as contratações do Fundo Constitucional de Financiamento do Nordeste (FNE), realizadas pelo Banco do Nordeste (BNB) em anos recentes.

Em relação à eficácia, observou-se crescimento tanto no indicador de contratações para aquisição de bens de capital com o objetivo de modernização, quanto no indicador de contratações em atividades com alto potencial de incremento no valor adicionado e na geração de emprego, a exemplo da contratação de recursos na pecuária.

O ICR do Emprego mostrou desempenho favorável das empresas financiadas, que ampliaram o número de vínculos empregatícios em ritmo superior ao das não financiadas, mesmo em um contexto macroeconômico adverso.

Indicadores de eficácia e efetividade relacionados com as contratações do Fundo Constitucional de Financiamento do Nordeste (FNE) são analisados anualmente pelo Escritório Técnico de Estudos Econômicos do Nordeste (ETENE), Célula de Avaliação de Políticas e Programas (CAPP).

REFERÊNCIAS

BANCO DO NORDESTE DO BRASIL. **FNE**. Fortaleza, CE: BNB, c2025. Disponível em: <https://www.bnb.gov.br/fne>. Acesso em: 12 ago. 2025.

BRASIL. Ministério do Trabalho e Emprego. **Relação Anual de Informações Sociais: RAIS**. Brasília, DF: [2025?]. Disponível em: <http://www.rais.gov.br/>. Acesso em: 15 jul. 2025.